



# 10th World Conference on Injury Prevention and Safety Promotion

**Session: J7- Injury Surveillance**

**Date: Friday 24 September 2010**

**Time: 11.30AM**

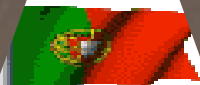
## The Portuguese National Programme for Safety Promotion and Injury Prevention

*Gregória Paixão von Amann*

*Minister of Health Focal Person for Injury Prevention*

# Overview

- *Portugal country profile*
- *Injury surveillance system and burden of injuries in the mortality rate*
- *«Picture» of unintentional injuries in Portugal*
- *National Programme for Injury Prevention*
  - *Conceptual framework*
  - *Aim*
  - *Priority areas*
  - *Development*
- *Activities....*



# Portugal

- Small country in **south-western Europe** on the Iberian Peninsula
- Population of **10 million** habitants
- Density of **114.78 people** per sq. km
- The capital is **Lisbon**.
- The main language is **Portuguese**.
- **Adult literacy** rate is **95.8%** for men and **92.0%** for women

(UNESCO, 2005).



# Injury Surveillance Systems In Portugal

National Programme for Injury Prevention

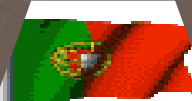
<b>The National Institute of Statistics (INE)</b>	<b>Mortality</b>
<b>Hospital Discharge (GDH)</b>	<b>Morbidity</b>
<b>Ministry of Interior</b>	<b>Traffic deaths</b>
<b>Ministry of Labour and Social Solidarity</b>	<b>Injuries at workplace</b>
<b>ADELIA Report</b>	<b>Home and leisure accidents</b>
<b>Institute of Forensic Medicine</b>	<b>Forensic data of autopsies</b>



# Leading causes of Death, in Portugal (2006)

National Programme for Injury Prevention

Rank	< 1 year	1-4 years	5-14 years	15-24 years	25-44 years	45-59 years	≥60 years	All Ages
1	Afecções originadas no período Perinatal	<b>Injuries</b>	<b>Injuries</b>	<b>Injuries</b>	<b>Injuries</b>	Neoplasias	Aparelho circulatório	Aparelho circulatório (32993)
2	Malformações congénitas	Malformações congénitas	Neoplasias	Sinais, sintomas e afecções mal definidas	Neoplasias	Aparelho circulatório	Neoplasias	Neoplasias (22709)
3	Sinais, sintomas e afecções mal definidas	Neoplasias	D Sistema Nervoso e órgãos dos sentidos	Neoplasias	D. Infecciosas e parasitárias	Sinais, sintomas e afecções mal definidas	D. Aparelho respiratório	Sinais, sintomas e afecções mal definidas (12702)
4	D. Aparelho respiratório	Sinais, sintomas e afecções mal definidas	Sinais, sintomas e afecções mal definidas	D Sistema Nervoso e órgãos dos sentidos	Aparelho circulatório	<b>Injuries</b>	Sinais, sintomas e afecções mal definidas	D. Aparelho respiratório (11512)
5	D Sistema Nervoso e órgãos dos sentidos	D Sistema Nervoso e órgãos dos sentidos	D. Endócrinas	Aparelho circulatório	D. Aparelho digestivo	D. Aparelho digestivo	D. Endócrinas	<b>Injuries (4606)</b>
6	D. Infecciosas e parasitárias	D. Infecciosas e parasitárias	Malformações congénitas	D. Aparelho respiratório	D. Aparelho respiratório	D. Aparelho respiratório	D. Aparelho digestivo	D. Endócrinas (4518)
7	<b>Injuries</b>	D. Aparelho respiratório	Aparelho circulatório	D. Infecciosas e parasitárias	D Sistema Nervoso e órgãos dos sentidos	D. Infecciosas e parasitárias	D. Ap. Genito-urinário	D. Aparelho digestivo (4309)
8	D. Endócrinas	D. Endócrinas	D. Aparelho respiratório	D. Endócrinas	D. Endócrinas	D. Endócrinas	<b>Injuries</b>	D. Ap. Genito-urinário (2566)

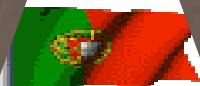


# Background

**In Portugal, injuries** resulting from:

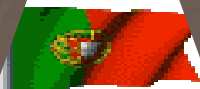
- car crashes,
- drowning,
- poisoning,
- falls,
- burns,
- as well as accidents at the workplace,

**kill almost 2500 persons**, annually



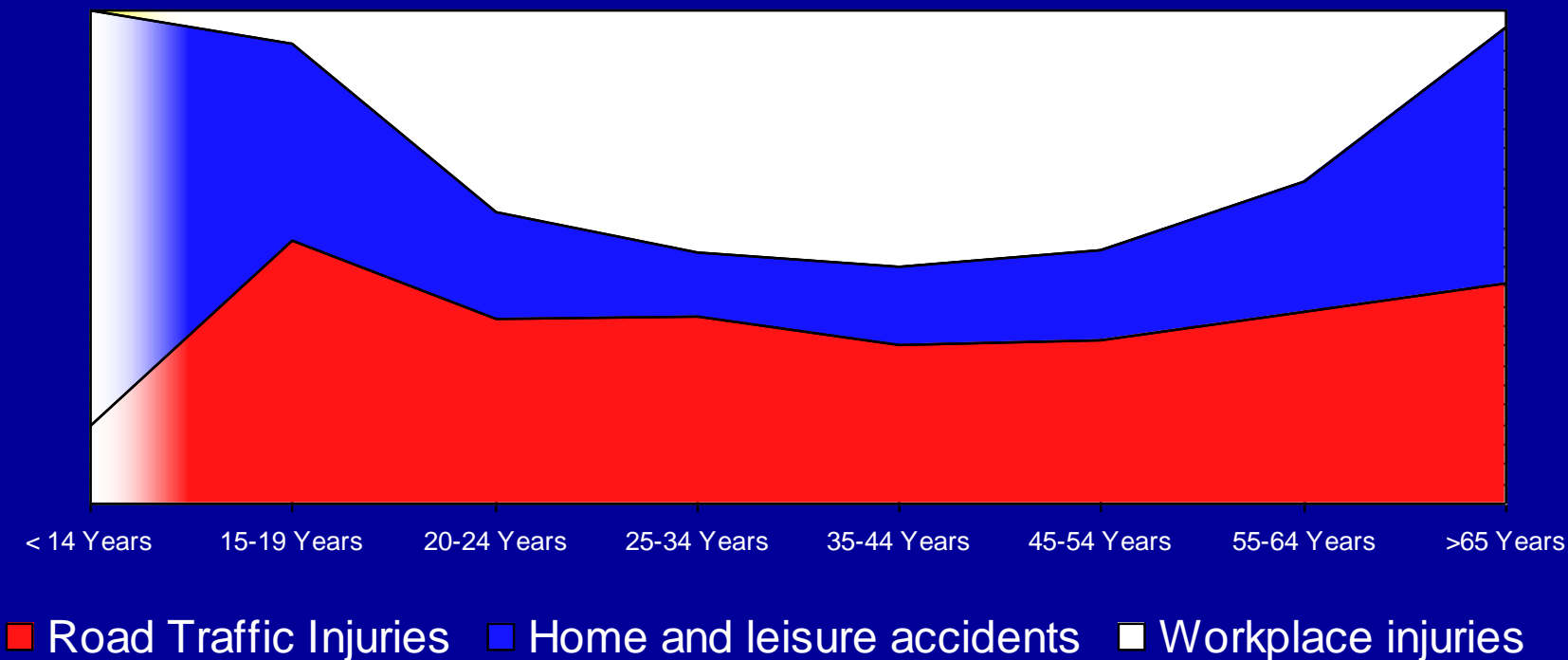
# Background

- **Unintentional injuries** (ICD codes V01-X59) account for **52%** of all deaths due to external causes.
- **Mortality** of young people aged between 5 and 24 represents **44%** of the global rate.
- The **standardization of data** displays a *picture* of Portuguese injuries during the lifecycle.



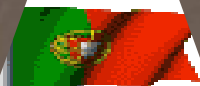
# Unintentional injuries

Road traffic, home and leisure accidents  
and workplace Injuries



# Ministry of Health has long recognized injuries, as a public health problem!

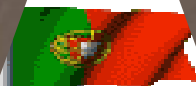
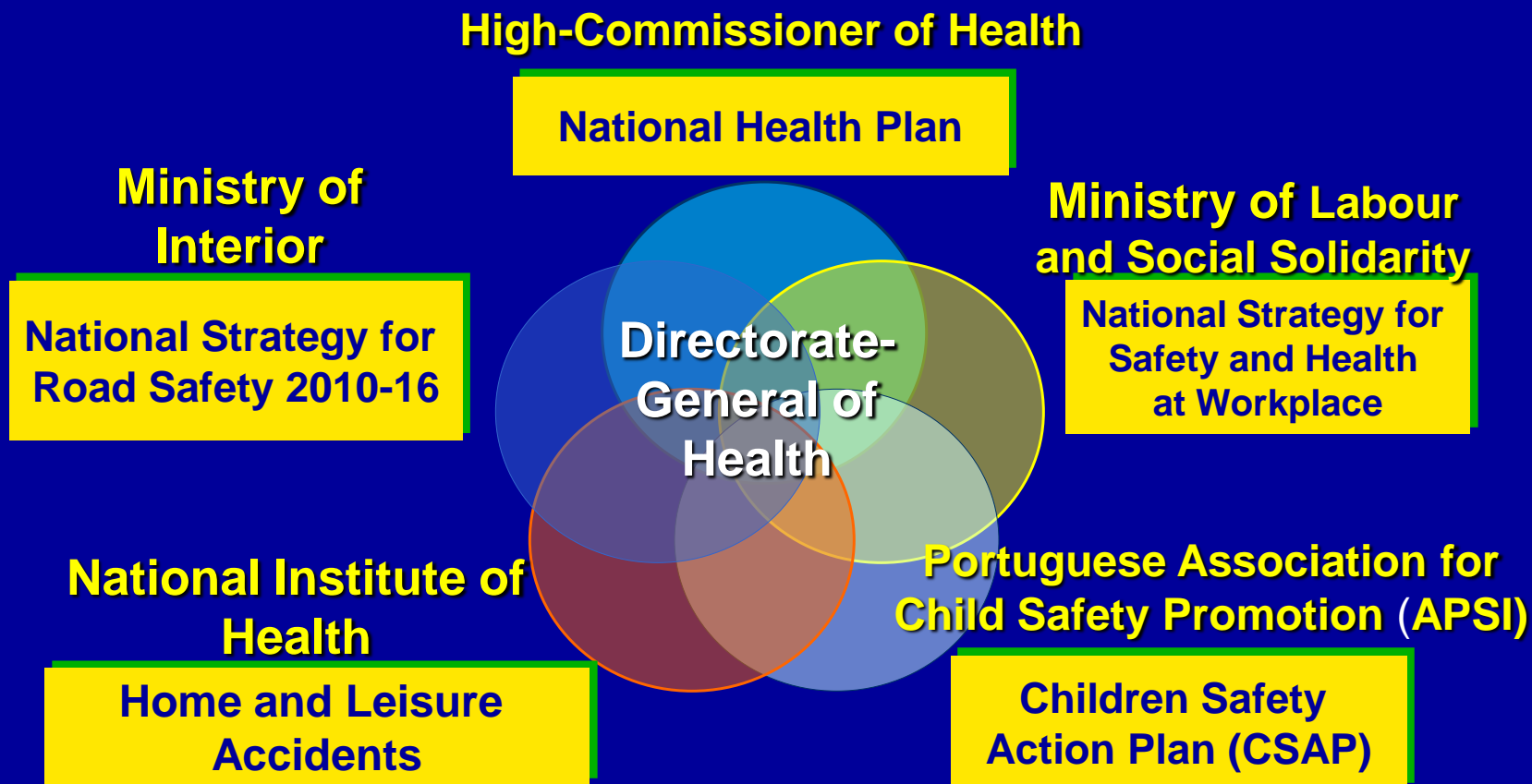
- In 2009 a National Programme based on a prevention-oriented approach has been developed by the Directorate-General of Health and the Office of High-Commissioner of Health.
- The policy document was then elaborated by representatives of both governmental and nongovernmental organizations, stakeholders within the areas of road safety, child safety, occupational safety, as well as home, sport, and leisure related injuries sectors.



# Conceptual framework of the National Programme

key players for multisectorial partnerships

National Programme for Injury Prevention



# The conceptual framework

## Policy documents of WHO and EC

National Programme for Injury Prevention



World Health Organization  
Regional Office for Europe

[Back to normal view](#)

### EUR/RC55/R9

#### Prevention of injuries in the WHO Europe

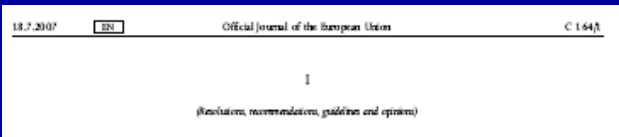
The Regional Committee,

Recalling World Health Assembly resolutions WHA49.1 on road safety and health; and WHA57.12 on reproductive health; and WHA58/289 on improving global road safety; the celebration report Preventing road traffic injury: a public health perspective;

Recognizing the burden of injuries in WHO's European Region caused by unintentional injury and violence;

Mindful that this response should take into account the current approach that promotes multisectoral action in which the

Acknowledging the extensive work already carried out in Member States' commitments to improving reproductive health (as exemplified by the environment and health (resolutions EUR/RC49/R4 and



I  
(Resolutions, recommendations, guidelines and opinions)

#### RECOMMENDATIONS



Having regard to the Commission's Article 15.2  
Having regard to the Commission's Article 15.2  
Whereas:  
(1) Every day a large number of people die or are injured as a result of violence.  
(2) Many of these deaths and injuries are preventable.  
(3) On the basis of the Commission's Article 15.2  
(4) The Commission's Article 15.2  
(5) The Commission's Article 15.2  
(6) The Commission's Article 15.2



Preventing injuries and violence  
A GUIDE FOR MINISTRIES OF HEALTH



recommendations of the World report on violence and health; WHA57.10 on development goals and targets; United Nations General Assembly resolution 58/204 on road traffic injury prevention, and the Regional Office for Europe's

public health action to reduce the relentless daily loss of life and suffering

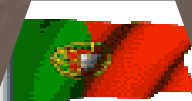
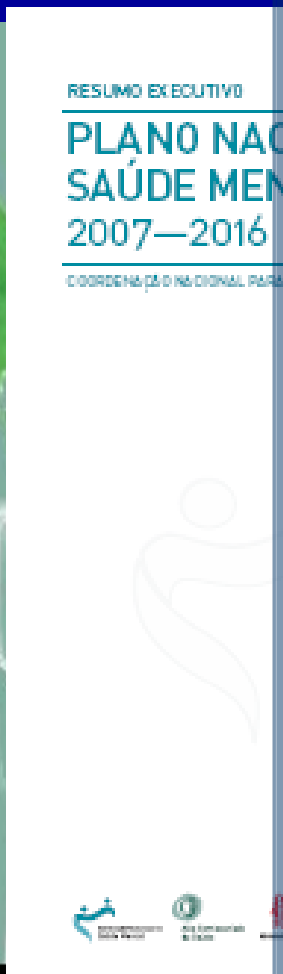
in Member States, and the opportunities created by adopting a public health approach that promotes different policies within and outside health systems;

unintentional injuries and violence, as well as Member States' existing regional Committee resolutions EUR/RC51/R4 and EUR/RC53/R7), and

# The conceptual framework

## National Programmes within the Health Ministry

National Programme for Injury Prevention



# The conceptual framework

## National Plans /Strategies from other sectors

National Programme for Injury Prevention

ESTRATÉGI  
SEGURANÇ  
2008-2015

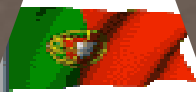
1º Plano de Acção  
para a Integração  
das Pessoas  
com Deficiências  
ou Incapacidade  
2006 | 2009



Estratégia comunitária  
em matéria de Política  
dos Consumidores para  
2007-2013

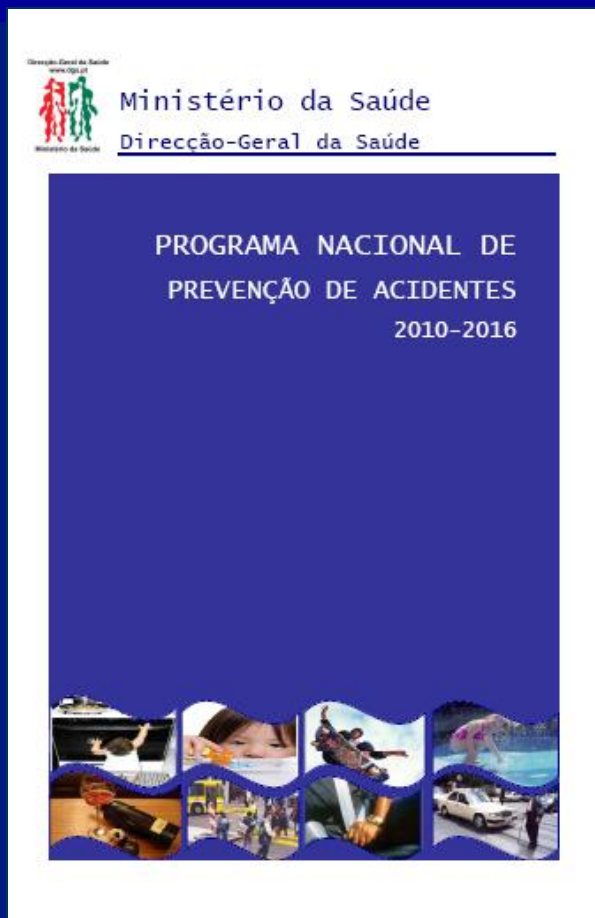
Responsabilizar o consumidor, melhorar o seu bem estar e protegê-lo de forma eficaz

ESTRATÉGIA  
NACIONAL  
PARA  
A SEGURANÇA  
E SAÚDE  
NO TRABALHO



# The Portuguese National Programme for Safety Promotion and Injury Prevention

National Programme for Injury Prevention



## Aim...

- To ensure, inside the Ministry of Health and with external partners, the **health promotion and safety prevention**;
- To improve **care for victims** of unintentional injuries and their families;
- To reduce **mortality and disability** caused by accidents



# Priority areas

National Programme for Injury Prevention

	Advocacy towards the public	
Health and Safety Promotion	Advocacy in specific environments	<b>Road Traffic injuries</b> <b>Home</b> <b>Kindergarten and Schools</b> <b>Leisure times</b> <b>Workplace</b> <b>Sports / Clubs</b> <b>Residences for elderly</b>
Injury Prevention	Vulnerable groups	<b>Children and youth</b> <b>Elderly</b> <b>People with disabilities</b>
	Risk factors	<b>Alcohol, drugs and psychotropic substances</b> <b>Safety of products and services</b>
Services for victims	Better quality of care	<b>Pre-hospital care</b>
		<b>Trauma care services and rehabilitation</b>
		<b>Integrated services for victims and their families</b>
Capacity- building		<b>Training on injury prevention of health professionals</b>
		<b>Training on injury prevention of other sectors</b>
Data collection		<b>Observatory on Injury surveillance</b>



# Partners for the Programme development

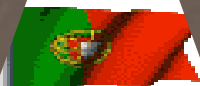
National Programme for Injury Prevention



# Development...

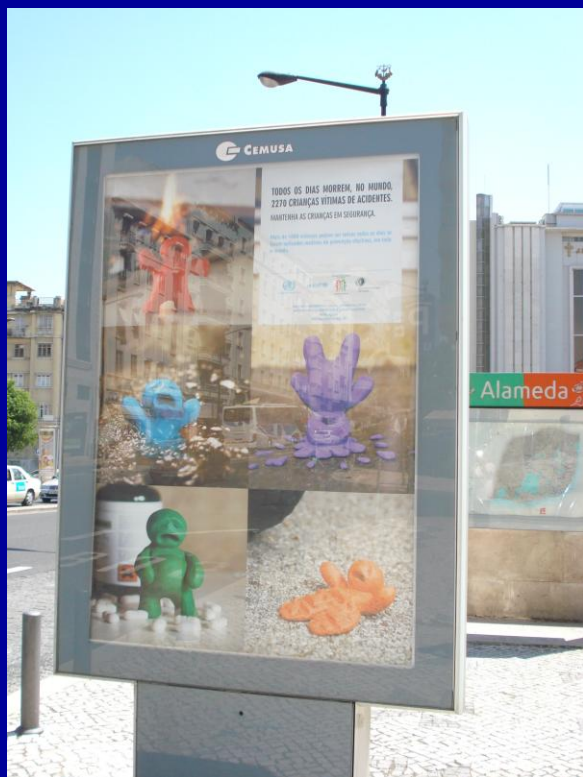
On **May, 2009**...

- The policy document was presented to the **Minister of Health**, in a public event, and opened for **public discussion**
- At the same time a **national campaign on child injury prevention was launched**, based on WHO posters



# National Campaign on child injury prevention based on WHO posters

National Programme for Injury Prevention



# National Campaign on child injury prevention based on WHO Fact Sheet

National Programme for Injury Prevention

## Poisoning

### As Crianças e as Intoxicações

As crianças são curiosas e a inclinação do pai de explorar o mundo. Como podem ser locais perigosos e são inadvertidamente ingeridas. Todos os anos milhões de crianças são intoxicadas e o serviço de urgência.

Os padrões das intoxicações tipo de exposição, a natureza

### Magnitude do problema

- Em 2004, as intoxicações a crianças em todo o mundo, representando 13% da mortalidade.
- Em 16 países com melhores estatísticas não a queda intencional, depois dos acidentes e dos afogamentos.
- A taxa de mortalidade por intoxicação com menos de 15 anos é de 1,5 por 100.000 habitantes.
- As taxas de mortalidade por intoxicação com menos de 15 anos são mais altas em países com menos recursos.

Taxas de mortalidade por intoxicação

África		América	
LMC	HC	LMC	HC
4,0	0,8		

Nota: LMC - Letalidade Média por Caso; HC - Hospitalizações por Caso; HC - Hospitalizações por Caso; HC - Hospitalizações por Caso; HC - Hospitalizações por Caso.

### Morbilidade

"A mortalidade por intoxicação mas os dados globais não são tão comparáveis devido a diferenças de acesso a serviços de saúde e de diagnóstico.

Em alguns países, as taxas de mortalidade por intoxicação com menos de 15 anos são mais altas em países com menos recursos.

Nos países ricos, as taxas de mortalidade por intoxicação com menos de 15 anos são mais altas em países com menos recursos.

As crianças com menos recursos têm maior mortalidade por intoxicação.

## Burns

### As Crianças e as Queimaduras

As crianças são curiosas e a inclinação do pai de explorar o mundo. Como podem ser locais perigosos e são inadvertidamente ingeridas. Todos os anos milhões de crianças são intoxicadas e o serviço de urgência.

Brincar com objetos pequenos, queimaduras por água quente, e

### Magnitude do problema

- Em 2004, as queimaduras a crianças em todo o mundo, representando 13% da mortalidade.
- Em 16 países com melhores estatísticas não a queda intencional, depois dos acidentes e dos afogamentos.
- A taxa de mortalidade por queimadura com menos de 15 anos é de 1,5 por 100.000 habitantes.
- As taxas de mortalidade por queimadura com menos de 15 anos são mais altas em países com menos recursos.

Taxas de mortalidade por queimadura

África		América	
LMC	HC	LMC	HC
0,7	0,7		

### Morbilidade

Os dados sobre a mortalidade por queimadura com menos de 15 anos são mais altos em países com menos recursos.

Nos países ricos, as taxas de mortalidade por queimadura com menos de 15 anos são mais altas em países com menos recursos.

As crianças com menos recursos têm maior mortalidade por queimadura.

## drowning

### As Crianças e os Afogamentos

A água está presente em quase todos os lugares. A água, para a maioria das crianças, é um elemento essencial. No entanto, a água pode ser perigosa para as crianças.

### Magnitude do problema

- Em 2004, os afogamentos a crianças em todo o mundo, representando 13% da mortalidade.
- Em 16 países com melhores estatísticas não a queda intencional, depois dos acidentes e dos afogamentos.
- A taxa de mortalidade por afogamento com menos de 15 anos é de 1,5 por 100.000 habitantes.
- As taxas de mortalidade por afogamento com menos de 15 anos são mais altas em países com menos recursos.

Taxas de mortalidade por afogamento

África		América		Europa	
LMC	HC	LMC	HC	LMC	HC
0,0	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0

### Morbilidade

Em 2004, 2 a 3 milhões de crianças em todo o mundo foram afetadas por afogamentos.

Entre as crianças, os afogamentos são a principal causa de morte por acidente.

As crianças com menos recursos têm maior mortalidade por afogamento.

## falls

### As Crianças e as Quedas

As quedas fazem parte do processo de desenvolvimento da criança, quando aprendem a andar, subir, correr, saltar, etc. No entanto, as quedas podem ser perigosas para as crianças. Em muitos países do mundo, as quedas são a principal causa de morte por acidente em crianças.

### Magnitude do problema

- Em 2004, os acidentes por quedas a crianças em todo o mundo, representando 13% da mortalidade.
- Em 16 países com melhores estatísticas não a queda intencional, depois dos acidentes e dos afogamentos.
- A taxa de mortalidade por queda com menos de 15 anos é de 1,5 por 100.000 habitantes.
- As taxas de mortalidade por queda com menos de 15 anos são mais altas em países com menos recursos.

Taxas de mortalidade por quedas

África		América		Europa	
LMC	HC	LMC	HC	LMC	HC
1,1	0,3	1,0	0,0	0,0	0,0

As crianças com menos recursos têm maior mortalidade por quedas.

## General recommendations

### Recomendações para a prevenção dos acidentes

O Relatório Mundial sobre a prevenção e o controlo dos acidentes infantis e a promoção do desenvolvimento de programas de prevenção.

### Pontos chave para a abordagem dos acidentes com crianças

- Legislação, regulamentação e fiscalização;
- Educação dos pais e das crianças;
- Educação, desenvolvimento e sensibilização para a prevenção;
- Quilómetros de urgência e de reabilitação.

### 1. Integrar os acidentes com crianças numa abordagem global da saúde e do desenvolvimento infantil

Uma estratégia abrangente de desenvolvimento infantil deve incluir a prevenção dos acidentes infantis e a promoção do desenvolvimento de programas de prevenção.

O enfoque nos cuidados de saúde deve ser integrado com o enfoque nos serviços de saúde e de emergência.

### 2. Desenvolver políticas e implementar planos de prevenção dos acidentes com crianças

Cada país deverá ter políticas, planos de prevenção e controlo dos acidentes infantis e a promoção do desenvolvimento de programas de prevenção.

As políticas deverão ter em conta as necessidades das crianças e dos pais e promover o desenvolvimento de programas de prevenção.

As crianças com menos recursos têm maior mortalidade por quedas.

## Road Traffic

### As Crianças e os acidentes de viação

A medida que as crianças crescem, o seu pequeno mundo da casa alargava-se à rua e às estradas, onde estão expostas a riscos e perigos. Apesar das crianças utilizarem as estradas enquanto peões, ciclistas, motociclistas e passageiros do veículo, o ambiente rodoviário, raramente tem em consideração as suas necessidades.

Algumas crianças trabalham, brincam e, algumas, vivem na estrada. Esta exposição, juntamente com os fatores de risco relacionados com o desenvolvimento infantil tornam as crianças particularmente vulneráveis aos acidentes. O resultado traduz-se em milhões de acidentes mortais ou incapacitantes todos os anos.

Na maioria dos países, os acidentes de viação são uma das principais causas de morte por lesões não intencionais, atingindo as taxas mais elevadas entre os 15-19 anos de idade.

### Magnitude do problema

#### Mortalidade

- Em 2004, os acidentes de viação originaram mais de 290.000 mortes de crianças e jovens entre os 0-19 anos. As crianças representam 21% das mortes por acidentes rodoviários em todo o mundo.
- A nível mundial, os acidentes de viação são a principal causa de morte no grupo etário entre os 10-19 anos.
- Cerca de dois terços das mortes de crianças por acidentes de viação ocorrem no Sudeste Asiático e nas regiões ocidentais do Pacífico, apresentando as regiões da África e do Médio Oriente as maiores taxas de mortalidade.

Taxas de mortalidade por acidentes de viação por 100.000 hab., região da OMS e nível de rendimento, 2004

África		América		Europa		Mediterrâneo Ocidental		Pacífico Ocidental	
LMC	HC	LMC	HC	LMC	HC	LMC	HC	LMC	HC
10,9	0,7	7,7	7,4	0,2	0,3	10,3	17,4	4,2	0,6

### Crianças e Jovens utilizadores da estrada ...

#### Peões:

- As crianças enquanto peões são as vítimas mais suscetíveis de acidentes de viação e de morte.
- Entre os 0-14 anos é a cidade de maior risco.
- As crianças enquanto peões representam 10-15% de todas as mortes por acidentes de viação nos países ricos.
- As crianças enquanto peões representam 20-40% de todas as mortes por acidentes de viação nos países de baixa e média renda.

#### Ciclistas/motociclistas:

- As crianças enquanto ciclistas representam 2-10% das lesões e 2-10% de todas as mortes por acidentes de viação.
- Em alguns países da África, as crianças enquanto ciclistas são as vítimas mais suscetíveis de morte por acidentes de viação.
- Alguns países têm programas de segurança para crianças enquanto ciclistas.

#### Passageiros:

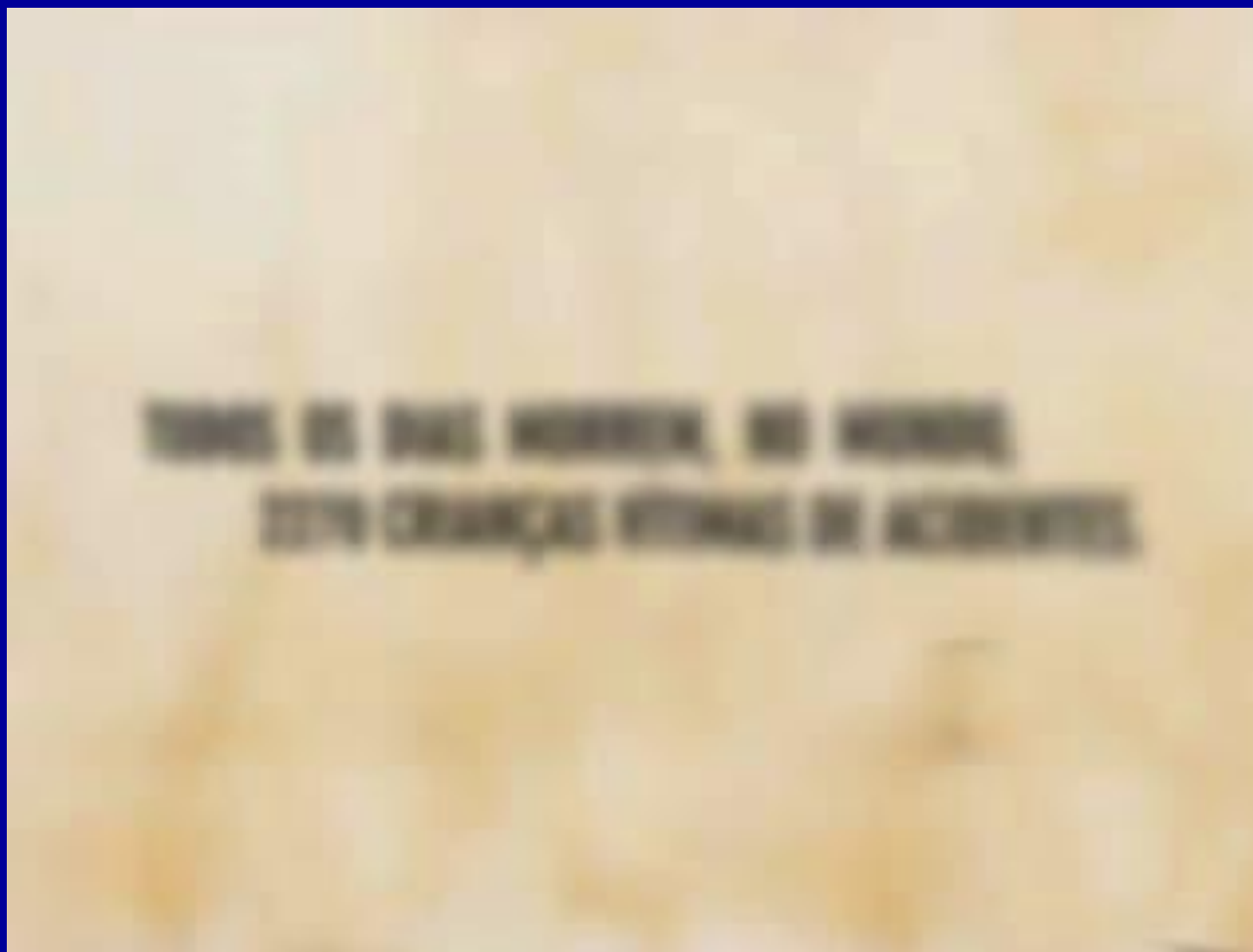
- As crianças enquanto passageiros de veículos representam 10% de todas as mortes por acidentes de viação nos países ricos.
- As crianças enquanto passageiros de veículos representam 20-30% de todas as mortes por acidentes de viação nos países de baixa e média renda.

#### Condutores:

- Os condutores enquanto crianças são as vítimas mais suscetíveis de morte por acidentes de viação.
- Os condutores enquanto crianças representam 10-15% de todas as mortes por acidentes de viação nos países de baixa e média renda.

# National Campaign on child injury prevention based on WHO posters

National Programme for Injury Prevention



Every day, 2270 children die from injuries. Keep kids safe



# Research was promoted and published

## Effectiveness of a science-based teaching intervention



### Effectiveness of a science-based teaching intervention

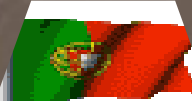
Children are exposed to hazards and risks as they go about their daily lives and are especially vulnerable to injuries. They are naturally curious and unaware of consequences, exploring their surroundings and playing with objects. As a result, each year thousands of calls are made to poison control centres and thousands of children are admitted to emergency departments because of unintentional injuries, which are the fifth cause of death and disability for children aged 0-19 in Portugal. In 2006 alone, 144 children died and more than 9.550 received hospital treatment because of accidental injuries, such as falls, poisonings and burns, mostly occurring at home. For these reasons, children need special consideration to safeguard their right to health and to a safe environment.

#### National Plan

Experience and research in countries which have made a concerted effort have shown

that most child injuries, and deaths from injuries, are preventable. Therefore, a combination of broad approaches has been applied in Portugal in different child injury areas, including home, road traffic and workplace injuries, with specific prevention strategies having been developed under the auspices of the Ministry of Health. The reduction of child injuries and the promotion of safety were made a goal in the Portuguese public health action plan, as proven by the National Programme for Safety Promotion and Injuries Prevention targeting the development of improved educational and legislative measures.

As a part of the National Programme for Safety Promotion and Injuries Prevention research has been set up on how best to integrate child injury prevention in educational settings. Introducing child injury prevention into schools can help children



# Good Practices in school setting were developed

## Road Safety promotion and citizenship

Vol. 5 issue 3, July 2010

**EuroSafe**  **Alert**

European Association for  
Injury Prevention and Safety Promotion



### Road Safety and Citizenship Education



ASSOCIAÇÃO PARA A PROMOÇÃO DE UMA CULTURA DE SEGURANÇA RODVIÁRIA

GARE is a Portuguese Association for the Promoting of a Road Safety Culture. It is a non-governmental organization, civic, non-denominational, nonpartisan, nonprofit organization whose mission is the civic and social intervention, through all the legal forms in the promotion of a road safety culture.

emerged an agreement between the City Hall of Évora and GARE to implement in all primary schools of the Municipality injury prevention activities and citizenship education.

This project aims to promote and improve the child development, guided by social interaction, respect for the others, group cooperation, capacity of choice and the promotion of feelings of efficacy. School would also be a space to social, emotional and personal development, which will make each child a better citizen!



# Legislation was produced...

- **The definition of «deaths from Road traffic Injuries»** it was, finally, assumed by the Ministers of Internal Affairs, Justice and Health, as **«victim that dies in the place where it took place or will die within the immediate 30 days»**

PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS  
E MINISTÉRIOS DA ADMINISTRAÇÃO  
INTERNA, DA JUSTIÇA E DA SAÚDE

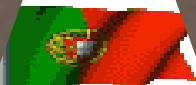
Despacho n.º 27808/2009

Os elevados prejuízos humanos e materiais resultantes dos acidentes de viação aconselharam, desde cedo, a comunidade internacional a proceder à sua análise, tanto mais fidedigna quanto alicerçada em conceitos tendencialmente comuns desse fenómeno, bem como no número de vítimas mortais, respectivos registos e circuitos de informação, em que se sustentam as bases de dados dos vários países e que permitem a indispensável caracterização das diversas situações de sinistralidade rodoviária.

A implementação de políticas no domínio da segurança rodoviária impõe a necessidade de comparabilidade internacional dos dados sobre acidentes de viação, exposição ao risco e sua quantificação, com base em critérios harmonizados e uniformes.

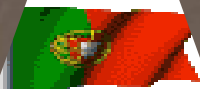
As estatísticas internacionais consideram vítimas mortais as que falecem no local dos acidentes ou nos 30 dias imediatos, em consequência do acidente, enquanto em Portugal o conceito adoptado para fins estatísticos contempla apenas as vítimas que falecem no local do acidente ou no percurso até à unidade de saúde, utilizando-se o factor de correcção de 14% para efeitos de comparação internacional.

Com o objectivo de estudar o ajustamento do sistema estatístico de sinistralidade rodoviária ao conceito internacional de «vítimas a 30 dias», foi criado, através do despacho n.º 2678/2009, publicado no *Diário da República*, 2.ª série, de 21 de Janeiro de 2009, um grupo de trabalho constituído por representantes da Autoridade Nacional de Segurança Rodoviária (ANSR), da Direcção-Geral da Saúde (DGS), da Administração



# Conclusions

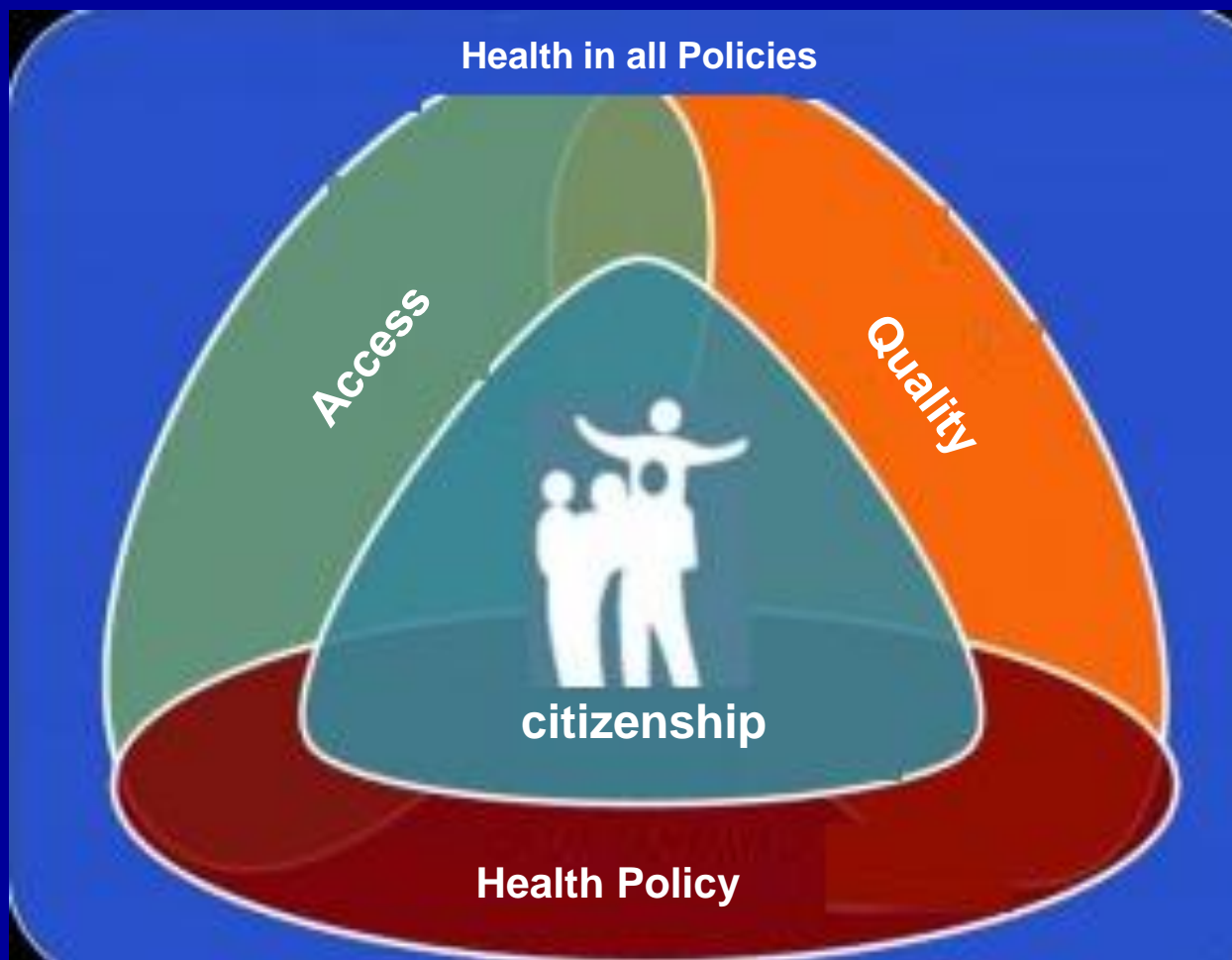
- With the public discussion, the Programme was enriched with **critics and suggestions**.
- **Guidelines** were produced to support surveillance and evaluation.
- The **Ministry of Health shall take the leadership** in the development of this Programme, **up to 2016** included in the **National Health Plan**



# Ministry of Health

## National Health Plan 2011-2016

National Programme for Injury Prevention



# Thank you



[http://www.dgs.pt/  
gamann@dgs.pt](http://www.dgs.pt/gamann@dgs.pt)

